



Bogotá D.C; marzo 13 de 2024

Doctor

**LUIS RAMIRO RICARDO BUELVAS**

Presidente

Comisión Quinta Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

**Referencia:** Informe de ponencia positiva para segundo debate del Proyecto de Ley No. 190 de 2023 Cámara – 261 de 2022 Senado.

Respetado presidente,

En cumplimiento de mi deber constitucional y legal, actuando en consecuencia con lo establecido por las disposiciones de los artículos 150 y 153 de la Ley 5ª de 1992, y en mi calidad de miembro de la Comisión Quinta Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, me permito rendir informe de ponencia para segundo debate ante la Plenaria de la Cámara de Representantes al **Proyecto de Ley No. 190 de 2023 Cámara – 261 de 2022 Senado** *“Por la cual se crea el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros como medida de salud pública y protección animal y se dictan otras disposiciones”*.

Cordialmente,



**HÉCTOR MAURICIO CUELLAR PINZÓN**

**Ponente**

Representante a la Cámara por Caquetá

Partido Conservador

## INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE ANTE LA PLENARIA DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES

### **Proyecto de Ley No. 190 de 2023 Cámara – 261 de 2022 Senado “*Por la cual se crea el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros como medida de salud pública y protección animal y se dictan otras disposiciones*”**

La presente ponencia consta de la siguiente estructura:

1. Trámite de la iniciativa
2. Objeto del proyecto
3. Justificación de la iniciativa
4. Marco normativo
5. Competencia del Congreso
6. Conflictos de intereses
7. Impacto fiscal
8. Pliego de modificaciones
9. Proposición
10. Texto propuesto para segundo debate

### **1. TRÁMITE DE LA INICIATIVA**

El Proyecto de Ley No. 190 de 2023 Cámara – 261 de 2022 Senado “*Por la cual se crea el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros como medida de salud pública y protección animal y se dictan otras disposiciones*”, fue radicado el 01 de diciembre de 2022 ante la Secretaría General del Senado de la República y publicado en la Gaceta N° 1639 de 2022 de la misma corporación.

La autora de la iniciativa es la honorable senadora Andrea Padilla Villarraga, quien fue designada como ponente por parte de la Mesa Directiva de la Comisión Quinta

Constitucional Permanente del Senado de la República en fecha 16 de diciembre de 2022, mediante oficio CQU-CS-CV19-1576-2022.

En sesión ordinaria de la Comisión Quinta Constitucional Permanente del Senado de la República de fecha 09 de mayo de 2023, como consta en el acta No.033 de la misma fecha, se dio primer debate al proyecto de ley en mención, la Mesa Directiva de esta Célula Legislativa designó también como ponentes para segundo debate a los honorables senadores Yenny Rozo Zambrano, Esmeralda Hernández y Andrés Guerra.

Teniendo en cuenta que ese mismo día se aprobó también el Proyecto de Ley No. 262 de 2022 Senado *“Por medio de la cual se garantiza la creación e implementación de estrategias territoriales de esterilización y adopción de caninos y felinos en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”*, la Mesa Directiva de la Comisión Quinta Constitucional Permanente, exhortó a la honorable senadora Andrea Padilla como autora del Proyecto de Ley No.261 de 2022 y a la honorable senadora Esmeralda Hernández autora del Proyecto de Ley No.262 de 2022, para que, con el fin de unificar criterios y evitar duplicidad de iniciativas legislativas, se lograra conciliar un único texto de ponencia para darle segundo debate ante la plenaria del Senado de la República.

El día 17 de mayo de 2023 se realizó una mesa de trabajo con los ministerios de Salud y Protección Social, y Ambiente y Desarrollo Sostenible, carteras involucradas en las iniciativas legislativas, así como con los ponentes designados para segundo debate, con excepción de la Senadora Esmeralda Hernández, quien presentó excusa para asistir a la reunión. En la mencionada reunión se llegó a un acuerdo sobre el texto a presentar para segundo debate ante la Plenaria del Senado de la República.

El segundo debate ante la Plenaria del Senado de la República se realizó el día 15 de agosto de 2023, cuyo texto final que fue publicado en la Gaceta No. 1142 de 2023 de esta Corporación, enviándose a Secretaría General de la Cámara de Representantes para que se continúe con el trámite el día 30 de agosto de 2023.

La presidencia de la Comisión Quinta Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, mediante oficio No. CQCP 3.5 / 104 / 2023-2024 de fecha 18 de septiembre de 2023, designó como ponente para primer debate al Honorable Representante Héctor Mauricio Cuellar Pinzón.

En desarrollo de la mencionada designación el día 09 de octubre se radicó ponencia positiva al Proyecto de Ley en mención de conformidad a lo dispuesto por los artículos 153 y 156 de la Ley 5ª de 1992, cuyo debate y aprobación se realizó los días 08 y 28 de noviembre de 2023.

## 2. OBJETO DEL PROYECTO

El objeto del presente proyecto de Ley es crear e implementar un programa nacional de esterilización quirúrgica de gatos y perros como medida responsable, eficaz y humanitaria para controlar la natalidad de las poblaciones felinas y caninas, y reducir los fenómenos de maltrato, sufrimiento y abandono, y propender por un ambiente sano, y mitigar los riesgos para la salud pública asociados a la presencia de animales en las calles.

## 3. JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

***La presente iniciativa fue construida con el aporte de médicos veterinarios independientes y delegados de gremios de medicina veterinaria (Acovez, Vepa, Accbal, Acicba), del Colegio profesional de medicina veterinaria y zootecnia de Colombia (Convezcol) y de la Asociación de facultades de medicina veterinaria y zootecnia (Asfamevez), así como con representantes de fundaciones y los hogares de paso que albergan a miles de gatos, perros y otros animales domésticos rescatados de situaciones de maltrato, abuso, explotación y de las calles.*** Estas personas<sup>1</sup> son quienes conocen a fondo los fenómenos de abandono animal y quienes atienden, con sus propios recursos y altos costos sociales, emocionales y económicos, las consecuencias de la falta de educación en tenencia responsable de animales de compañía, de sanciones al abandono, de inversión estatal para la protección animal y de una política nacional de esterilización para el control ético de la natalidad de gatos y perros. También, son ellas quienes, haciendo eco de movimientos internacionales y de voces científicas y organismos regionales e internacionales, como la Organización Mundial para la Sanidad Animal (OMSA), ***han logrado que la esterilización se***

---

<sup>1</sup> Según un ejercicio de consulta y registro hecho por la UTL de la senadora Andrea Padilla, en el país hay más de 440 albergues particulares y unas 3.100 personas a cargo de ellos, de las cuales el 75% son mujeres.

**posesione como la medida más eficaz, estratégica y responsable para gestionar éticamente la natalidad de gatos y perros**, en aras de evitar el sufrimiento animal causado por el abandono, la indigencia, el maltrato, y reducir riesgos para la salud pública originados en la sobrepoblación de animales sin hogar.

La protección a los animales es, cada vez más, un imperativo ético reclamado por la opinión pública en Colombia y en el mundo. Los llamados “animales de compañía”, en particular, ocupan un lugar importante en las consideraciones morales de los colombianos, quienes exigen para ellos atención estatal e inversión pública. El concepto “familias multiespecies” —referido a la conformación familiar por miembros de distintas especies, en la que se privilegian los lazos de afecto sobre los sanguíneos— es un reflejo de esta realidad que ha empezado a plasmarse, incluso, en decisiones judiciales<sup>2</sup>, programas institucionales y en el lenguaje cotidiano. Evidencia de ello son los estudios que revelan que **6 de cada 10 hogares en Colombia tienen, al menos, un animal de compañía, especialmente perros y gatos**<sup>3</sup>; en el caso de Bogotá, esta cifra es de 40.2% de los hogares, aunque la tendencia en cabeceras municipales es de casi el 60%<sup>4</sup>. Además, la encuesta “¿Qué piensan y sienten los jóvenes en Colombia?”, realizada desde hace varios años, evidencia la tendencia de los jóvenes a conformar hogares con animales de compañía y a interesarse en su protección<sup>5</sup>. Como es obvio, estas cifras repercuten en la creciente economía nacional alrededor de los animales de compañía que, según Fenalco, “se ha multiplicado por cinco en los últimos años, pasando de US\$60 millones en el 2000 a US\$300 millones en el 2018 y se proyecta que para 2024, el mercado puede llegar a los US\$ 2 billones”.<sup>6</sup>

<sup>2</sup> El caso del fallo emitido por el juzgado segundo de pequeñas causas de Bogotá – localidades de Ciudad Bolívar y Tunjuelito, del 01 de marzo de 2022, mediante el cual resolvió ordenar a la Alcaldía Mayor De Bogotá, Instituto Distrital De Recreación Y Deporte (IDRD) y al Instituto Distrital De Protección Y Bienestar Animal – IDPYBA, que autoricen el ingreso del señor Luis Domingo Gómez Maldonado, con todos los miembros de su familia y permitir la entrada de personas con animales de compañía en el parque el Country de Bogotá, a efecto de salvaguardar los derechos fundamentales al libre desarrollo de la personalidad, a la intimidad personal y familiar, y a la libre locomoción. Así mismo, el fallo emitido por el Juzgado Primero Penal Del Circuito de Ibagué con funciones de conocimiento, del 26 de junio de 2020, que bajo la misma línea argumentativa de las familias multi especie resolvió ordenar a la Secretaría De Salud Del Tolima y al fondo rotatorio del Tolima, que gestione para la adquisición y/o suministro del medicamento “FERNOBARBITAL” a la señora LINA SOFÍA LOZANO CÁRDENAS, propietaria del ser sintiente con nombre CLIFOR, para seguir con el tratamiento médico veterinario contra la “Epilepsia Idiopática” del canino.

<sup>3</sup> Bandstrat, estudio 2019: [https://brandstrat.co/wp-content/uploads/2022/05/LR\\_CONECT-FEBRERO-25-DE-2019-LR-15-V2.pdf](https://brandstrat.co/wp-content/uploads/2022/05/LR_CONECT-FEBRERO-25-DE-2019-LR-15-V2.pdf)

<sup>4</sup> DANE, Encuesta multipropósito 2021: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Comunicado\\_EM\\_2021.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Comunicado_EM_2021.pdf)

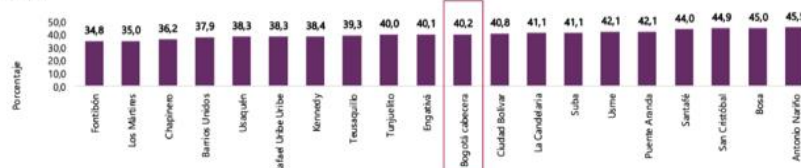
<sup>5</sup> Cifras y Conceptos, Universidad del Rosario, El Espectador. Recuperado de <https://www.elespectador.com/la-red-zoocia/colombia-podria-tener-un-programa-nacional-de-esterilizacion-de-gatos-y-perros/>

<sup>6</sup> Fuente: Documento “Política Nacional de Protección y Bienestar Animal, Ministerio de Ambiente, 2022.

Entre otros temas, la Encuesta Multipropósito indaga por tenencia de mascotas y vehículos. En el primer caso, el 40,2% de los hogares de Bogotá dijeron tener mascota, el 65,8% de ellos tienen perro y el 43,7%, gato. En la cabecera de los municipios la tenencia llegó a 59,7% en Cota, donde el 75,5% tienen perro y el 45,1%, gato. En el segundo caso, en Bogotá, el 26% de los hogares reportaron tener vehículo particular (2,1 p.p. menos que en 2017) y el 10,3% tener moto; en la cabecera de los municipios el que contó con más hogares con carro particular fue Cajicá (36,8%), donde además la tenencia creció 9,6 p.p. entre 2017 y 2021 y el municipios con más motos es Madrid (16,8%), con un crecimiento de 5,1 p.p.

**Hogares con por lo menos una mascota (perro, gato u otro) (%)**

**Bogotá localidad urbana**  
**2021**



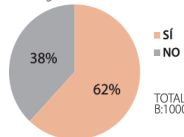
Fuente: DANE, EM 2021.

**COMERCIO.** DESPUÉS DE LOS CANES, EL SEGUNDO ANIMAL FAVORITO ENTRE LAS FAMILIAS COLOMBIANAS ES EL GATO. LOS ADULTOS MAYORES DE 30 AÑOS SON QUIENES PREFIEREN LOS FELINOS

**ASÍ SE DISTRIBUYE LA TENENCIA DE LAS MASCOTAS EN LOS HOGARES**

Se encontró que hay una incidencia en la tenencia de perros en relación con las viviendas abiertas (72%) y viviendas cerradas (82%).

¿Tiene usted mascotas en su hogar?  
% de hogares



**brandstrat**  
inspiramos estrategias



**BOGOTÁ**  
El comercio y la industria son algunos de los sectores que más se han impulsado en los últimos años por el boom de las mascotas en los hogares, las cuales se han convertido en un miembro más de la familia, por lo que muchas veces los planes del fin de semana giran en torno a ellos. La incidencia de estos personajes es tal, que ahora seis de cada 10 hogares en Colombia tiene una mascota, y de estos, el perro es el animal favorito.

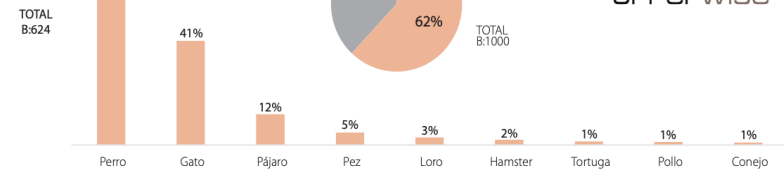
Esta es una de las principales conclusiones que se desprenden del último estudio que hizo BrandStrat bajo una alianza con Offerwise, panel experto de consumidores en más de 21 países en América Latina en el que se buscó identificar la incidencia de las mascotas en las familias locales.

La metodología usada fue la de 1000 encuestas online a través de paneles, en ocho ciudades principales de Colombia, y a personas mayores de 18 años, de estratos socioeconómicos del dos al seis. La fecha de recolección fue el periodo comprendido entre el primero y el 8 de febrero de 2019.

De acuerdo con los analistas de BrandStrat, 73% de los encuestados tienen perro; mientras que 41% cuenta con un gato. Además, el top cinco lo cierran los pájaros (12%), los peces (5%) y los loros (3%).

El resto de animales que aparecieron en el estudio tienen entre 1% y 2% de penetración, y entre ellos se encontraron a los hamsters, las tortugas; los pollos y los conejos.

Más de 80% de las personas con entre 25 y 29 años tienen a



	CIUDAD								NSE				EDAD				
	Bogotá 150	Medellín 107	Cali 118	B/quilla 69	B/manga 45	Pereira 45	Cartagena 45	Manizales 45	Estrato 2 157	Estrato 3 274	Estrato 4 137	NSE 5 y 6 56	18 a 24 136	25 a 29 92	30 a 39 155	40 a 49 123	50 a 70 118
Perro	73%	65%	74%	77%	84%	63%	81%	69%	71%	72%	78%	76%	77%	84%	73%	63%	71%
Gato	38%	50%	45%	40%	45%	48%	30%	52%	38%	43%	44%	40%	38%	36%	48%	41%	40%
Pájaro	10%	15%	12%	18%	8%	10%	15%	15%	14%	13%	10%	6%	13%	8%	13%	16%	10%
Pez	3%	8%	7%	5%	3%	7%	5%	6%	6%	5%	4%	1%	5%	7%	4%	3%	5%
Loro	3%	2%	1%	4%	1%	2%	14%	-	5%	2%	1%	-	3%	1%	4%	5%	2%
Hamster	1%	2%	1%	-	1%	2%	5%	1%	2%	1%	1%	-	3%	3%	2%	-	-
Tortuga	-	2%	2%	1%	1%	2%	6%	-	2%	1%	-	-	-	1%	1%	1%	1%
Pollo	2%	1%	-	2%	-	-	-	2%	2%	1%	-	-	2%	1%	3%	1%	-
Conejo	-	-	1%	-	-	-	-	4%	-	1%	-	-	-	2%	-	-	-

Fuente: Brandstrat/Offerwise

Gráfico: LR-AL

un can en su hogar, lo que denota lo que muchos han llamado un fenómeno millennial en el que las parejas y familias prefieren a estos animales a otras opciones. Otra característica es que estos animales son preferidos en estratos altos.

GABRIEL FORERO OLIVEROS  
gforero@larepublica.com.co



Sin embargo, **la inversión pública para la atención de los animales, en general, y de los de compañía, en particular, es insignificante, por no decir nula.** Consecuencia de ello son los fenómenos de abandono, maltrato e indigencia animal que se presentan en todos los municipios del país, cuyos efectos son: (a) sufrimiento y muerte de animales por hambre, enfermedades, deshidratación, violencias, padecimiento emocional, atropellamiento, etc.; (b) afectaciones a la fauna silvestre<sup>7</sup>, (c) riesgos para la salud pública por la potencial transmisión de enfermedades zoonóticas, (d) conflictos ciudadanos por la intolerancia que muestran algunas personas a la presencia de animales en las calles, en contraste con quienes buscan alimentarlos o brindarles algún tipo de protección, y (e) altos costos para el estado, ya sea económicos por el cumplimiento de su deber de salvaguardar las vidas de los animales mediante la adecuación de centros de bienestar animal<sup>8</sup>, o en prestigio y desconfianza ciudadana por el recurrente incumplimiento de esta obligación.

Como bien lo plantea el Ministerio de Ambiente en el documento “Política Nacional de Protección y Bienestar Animal” (2022), **“el abandono de los animales domésticos genera perjuicios físicos y emocionales para los animales y la salubridad pública,** toda vez que el ser humano los ha acostumbrado y transformado para estar bajo su cuidado, y en ausencia de éste les es difícil combatir el hambre y las enfermedades a las que se enfrentan. Adicionalmente, la ausencia total de cuidado genera su reproducción descontrolada, la proliferación de enfermedades infecto–contagiosas y la adopción de medidas como las matanzas colectivas de animales por envenenamiento u otros medios (DNP 2017). Además, existe el riesgo del desarrollo de comportamientos asilvestrados, tanto de cánidos como de felinos, cuyo bienestar no puede ser garantizado tras el abandono” (p.42) (resaltado propio).

En otras palabras, “a pesar de las relaciones tejidas entre estas dos especies, los seres humanos en ocasiones no brindan suficientes cuidados ni toman medidas para mitigar el riesgo de reproducción no controlada; (...) el elevado número de animales errantes -callejeros o vagabundos- no esterilizados, junto con los animales no supervisados por sus propietarios o tutores, puede constituir una amenaza para la salud pública —al ocasionar incidentes como mordeduras y eventualmente constituirse en reservorios de enfermedades como la rabia y otras

<sup>7</sup> El impacto en la vida silvestre por el abandono de mascotas: <https://www.elcolombiano.com/medio-ambiente/el-impacto-en-la-vida-silvestre-por-el-abandono-de-mascotas-HG13373433>

<sup>8</sup> Por ejemplo, el sostenimiento anual de la Unidad de Cuidado Animal de Bogotá, donde mensualmente hay albergados unos 400 animales, provenientes de las calles (urgencias) y de aprehensiones preventivas por maltrato, es de \$9.228.360 por animal, según cálculo propio de datos ostentados por el IDPYBA.

zoonosis (Tenzin et al., 2012) — y para la vida silvestre, por la depredación y la transmisión de enfermedades (Butler et al., 2004, García.,2012). Por lo anterior, **diseñar e implementar estrategias encaminadas a controlar su reproducción, junto con el incremento en las coberturas de vacunación, resultan fundamentales para la prevención de enfermedades como la rabia en distintos lugares del mundo** (Fitzpatrick et al.,2016)”<sup>9</sup>. (resaltado propio).

De hecho, según la Sociedad Mundial para la Protección Animal (WAP), “**la difícil condición de los animales de la calle es uno de los asuntos de bienestar animal más visibles en el mundo hoy**. La falta de conocimiento y recursos hacen que las comunidades de los países en vías de desarrollo recurran a la matanza al azar, envenenando, electrocutando o disparando a los perros (Organización Vecinal de Fraccionamiento Palma Real, s.f.). Estos métodos, además de causar dolor y sufrimiento, resultan ineficaces ya que no tratan la causa del problema (Castellanos Castellanos & Bermúdez Martínez, 2021) (p.43). (resaltado propio).

Ante esta situación, miles de personas en Colombia —en su mayoría, mujeres de estratos 1 y 2, cabeza de hogar, con bajas oportunidades de inserción laboral por su escasa formación académica o experiencia profesional, y que viven de actividades económicas informales— han asumido, voluntariamente, la enorme y costosa tarea de rescatar a animales de las calles, acogerlos, recuperarlos y albergarlos o entregarlos en adopción, cuando es posible. Esta una labor que debería estar a cargo del estado, pero que, ante la ausencia de inversión pública y de un estado que incluya a los animales entre sus poblaciones merecedoras de atención, ha quedado en manos de personas naturales (proteccionistas, rescatistas, hogares de paso) y jurídicas (fundaciones) que sufren por el sufrimiento de los animales y deciden volcarse a su protección, pese a los altos costos sociales, emocionales y económicos que conlleva la altruista labor.

Tal como lo menciona el Ministerio de Ambiente en el mismo documento, “ante la situación generalizada de perros y gatos en situación de calle en la mayoría de regiones del país, y teniendo en cuenta la poca efectividad de las acciones tomadas por los gobiernos municipales y la inexistencia de autoridades responsables que tengan dentro de sus funciones la descripción de competencias claras con respecto a esta problemática, varias personas se han dado a la tarea

---

<sup>9</sup> “Gestión poblacional canina y felina en el marco “Un bienestar”. Una mirada retrospectiva 2004 a 2020 en Bogotá. Trabajo presentado como opción de grado para optar por el título de especialista en bienestar animal y etología. Alexander Estepa Becerra y María Nelly Cajiao, Bogotá, 2002.

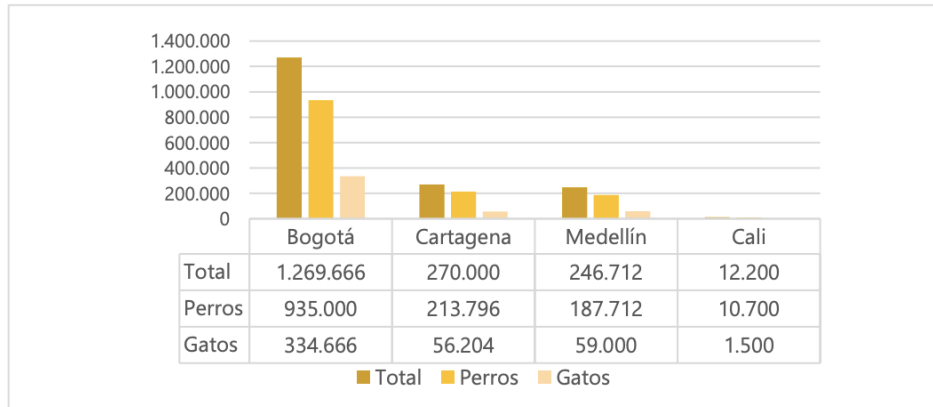


de crear fundaciones sin ánimo de lucro con el objetivo de protegerlos, rescatarlos, cuidarlos y darles un hogar momentáneo, mientras se realizan las gestiones necesarias para encontrar un hogar que los adopte y les pueda brindar las condiciones de bienestar que necesitan” (p. 43).

**Estos fenómenos se originan, principalmente, en la falta de un programa nacional de control o gestión ética de la natalidad de gatos y perros.** Aunque personas naturales (rescatistas independientes) y jurídicas (fundaciones) realizan constantemente jornadas de esterilización en distintos municipios, especialmente en la Costa, estas no tienen un impacto significativo en la disminución de la población callejera, por varias razones: no son continuas ni sostenidas, no garantizan cobertura municipal, no van acompañadas de educación en tenencia de animales de compañía, no guardan relación con otros fenómenos que alimentan el problema, como el comercio irresponsable de animales, y no cuentan con el músculo financiero para lograr mayores alcances. Además, no es responsable delegar en particulares una tarea que el estado debe asumir, dada la afectación que la presencia de animales en las calles causa en los animales que carecen de un hogar, en la fauna silvestre, en la salud pública, en el turismo y en la calidad de vida de miles de personas que se ven afectadas emocionalmente por el sufrimiento de los animales.

Según afirma el Ministerio de Ambiente en el documento de Política Nacional de Protección y Bienestar Animal: **“un gran número de animales de compañía se encuentra en situación de calle, como consecuencia del abandono y de la reproducción descontrolada.** Como ejemplo, en Bogotá, en el año 2014, de cada 100 perros, 38 deambulaban por las calles, y de cada 100 gatos, 53 lo hacían. (Secretaría Distrital de Ambiente, 2014). De acuerdo con datos del Departamento Nacional de Planeación (Figura 4), **para el año 2016 tan solo en Bogotá, Cali, Cartagena y Medellín, existían aproximadamente 2 millones de animales (entre perros y gatos) deambulando por las calles de esas ciudades.**” (resaltado propio).

Figura 4. Estimación de perros y gatos en situación de calle en algunas ciudades principales del país



Fuente:

DNP – Dirección de Justicia Seguridad y Gobierno – Grupo de Gobierno, con información de UDCA para los datos de Bogotá; El Colombiano, 2015 para los datos de Medellín; y Zoonosis, 2014, para los datos de Cali

Estas cifras, que muy probablemente contengan subregistro y que no reflejan sino la realidad de tres ciudades de los más de mil municipios del país, se deben a la misma dinámica de natalidad de las especies felina y canina. Según el Ministerio de Ambiente: “suponiendo 2 camadas por año, y que por lo menos la mitad sean hembras, que crían en la misma proporción, tendríamos más de 33 mil animales en 5 años”, como lo ilustra la siguiente tabla:

Tabla 2. Proyección de la cantidad de animales que se podrían producir a partir de 6 parejas de gatos y 4 parejas de perros en un tiempo de 5 años

Tiempo	Gato	Perro
1 año	12	8
2 años	84	40
3 años	588	200
4 años	4.116	1.000
5 años	28.812	5.000

Fuente. DNP 2017

Especial preocupación causan las hembras felinas, puesto que al ser *poliéstricas estacionales* tienen celo de forma recurrente cuando están expuestas a un período constante de al menos catorce horas de luz al día (Johnston y col., 1996). Además, por efecto de la ovulación inducida, su preñez es casi efectiva, lo que hace que tengan entre 1 a 5 crías, con un promedio de 3,3 y 3,5 gatitos por camada (Sanchez.,2002).

Dicho esto, con un programa nacional de esterilización se contendría la natalidad desbordada de gatos y perros, se reduciría sustancialmente el abandono de animales y los fenómenos de violencia, sufrimiento e indigencia animal, se promovería una actitud ciudadana responsable frente a la tenencia y adquisición de animales domésticos de compañía, se mitigarían los riesgos sobre la salud pública por la potencial transmisión de enfermedades zoonóticas y las afectaciones colaterales como la cacería de fauna silvestre, se impactaría positivamente en el turismo, y se mejoraría, en general, la calidad de vida de las personas; especialmente, de las que sufren por el sufrimiento de los animales abandonados.

### **¿Por qué es tan importante un programa nacional de esterilización?**

Aunque hay varios métodos para gestionar la natalidad de gatos y perros (p.ej., el control de fertilidad mediante tratamientos químicos e inmunológicos, y el confinamiento o la separación de las hembras en celo de machos no esterilizados), **la esterilización es el más recomendado a nivel internacional por su carácter permanente y por sus efectos positivos en la salud de los animales y en la reducción de comportamientos molestos que pueden generar conflictos entre personas.**

Según la Organización Mundial para la Sanidad Animal (OMSA): “la castración de los machos es preferible a la vasectomía puesto que, a diferencia de la castración, la vasectomía no reduce los niveles de hormonas sexuales y, por lo tanto, no conlleva ningún mecanismo para reducir comportamientos específicos, como la errancia, la marcada de territorio o las peleas debido a la agresión hormonal. Las hembras se pueden esterilizar quirúrgicamente por ovariectomía u ovariectomía. La ligadura de trompas y la histerectomía no se recomiendan, ya que las hembras seguirán bajo influencia de la hormona ovárica y continuarán manifestando un comportamiento sexual, una susceptibilidad incrementada a enfermedades tales como tumores venéreos transmisibles y la piometra cuando queda tejido uterino.”<sup>10</sup>.

**En materia sanitaria, las ventajas de la esterilización también son destacadas.** Según el mismo organismo internacional, “**la esterilización evita el nacimiento de perros [y gatos] no deseados que terminarán abandonados y que, por lo tanto, tampoco se vacunarán, lo que disminuye la cobertura de**

<sup>10</sup> OIE, Código Sanitario para los Animales Terrestres – 6/08/22. Capítulo 7.7. Manejo de las poblaciones de perros.

**vacunación.** Cabe destacar que **este enfoque también favorece el bienestar animal y mejora la esperanza de vida de los perros [y gatos] vacunados.** Si se aplican, estas medidas pueden evitar el recurso de sacrificio masivo de perros [y gatos], a menudo realizado sin respetar las recomendaciones de bienestar animal”<sup>11</sup>.

En general, como bien lo señalan expertos, hay “un **consenso generalizado respecto a que la esterilización constituye la solución ideal adoptada por los países europeos con los índices más bajos de abandono.** Esta previene el nacimiento de camadas no deseadas, —porque no hay bastantes hogares para adoptarlos— su abandono, desamparo y eutanasia (...). Si disminuye el número de nacimientos, también disminuirá el número de eutanasias realizadas en los albergues y perreras”<sup>12</sup>. De hecho, “**leyes de protección animal de algunas autonomías exigen que los animales sean castrados antes de ser adoptados**”. Aunque existan muchos propietarios que no aceptan la castración de sus animales, esta práctica va ganando adeptos. A pesar de los prejuicios, basados en la antropomorfización de los animales, atribuyéndoles necesidades y reacciones humanas que entorpecen esta medida (*...pobrecito se va a deprimir si lo “castramos” ...*), si hacemos una valoración objetiva de las ventajas y los inconvenientes que puede suponer esterilizar a un animal de compañía y se las exponemos a los propietarios será más fácil conseguir que se decidan a hacerlo.

El mismo documento, continúa señalando lo siguiente: “El argumento fundamental que podemos esgrimir los veterinarios cuando proponemos realizar la esterilización de un perro o un gato (de cualquier sexo) es asegurar que los animales esterilizados no sufren ningún cambio temperamental. Es decir, que su inteligencia, vitalidad, independencia, demanda de afecto o ganas de jugar, etc., no experimentan modificación alguna. En cualquier caso, de producirse algún cambio de conducta podemos asegurar que los animales esterilizados mejoran en “calidad de vida” y también mejoran la calidad de vida de las familias que los atienden.

Concretamente, la esterilización en machos reduce o elimina:

- El marcaje con orina

<sup>11</sup> OMSA – Organización Mundial de Sanidad Animal: “Intensificar la gestión de la población canina para lograr la eliminación de la rabia”, 25/5/22.

<sup>12</sup> Miró, G., Departamento de Sanidad Animal – Facultad de Veterinaria de Madrid de la Universidad Complutense de Madrid, y Torner, D. Fundación Affinity. “Prevención de la superpoblación canina y felina”

- Las peleas con otros machos
- Las fugas de casa (gatos)
- La tendencia a montar (perros)
- Las demostraciones de agresividad hacia otros animales

En hembras, la esterilización reduce o elimina:

- La incidencia de los tumores mamarios
- Los maullidos y cambios de conducta provocados por el celo (sobre todo en las gatas)
- El celo y sus efectos
- La posibilidad de padecer pseudogestaciones

**A nivel económico, la esterilización también es el método más eficaz.** “Sobre la eutanasia como estrategia de control de colonias de gatos deambulantes (FRC por sus siglas en inglés), Benka., 2021 et al, estudiaron distintos modelos, encontrando entre otros resultados que, si bien eliminar provoca una rápida reducción inicial en la abundancia de gatos, **atrapar, castrar y devolver es igual de viable y potencialmente más rentable.** Además, los autores señalan que “de cinco escenarios de gestión que redujeron el tamaño de la población final, en aproximadamente un 45%, **los tres escenarios basados exclusivamente en la eliminación fueron considerablemente más costosos que los dos basados exclusiva o principalmente en la esterilización**” (Benka., 2021)<sup>13</sup>.

En suma, la esterilización y castración ayuda con el exceso de población de animales. **Cada año, millones de gatos y perros de todas las edades y razas son sometidos a la eutanasia o sufren en las calles. Estos altos números son el resultado de las crías no planificadas que pudieron haber sido prevenidas por la esterilización o castración.**

## FINANCIACIÓN.

Teniendo en cuenta el concepto No.2-2023-050060 del 20 de septiembre de 2023, emitido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público sobre la presente iniciativa, en el que se sugiere calcular el impacto fiscal dentro de la iniciativa legislativa e identificar posibles fuentes de financiación, se procedió a realizar los respectivos cálculos con el fin de acatar las recomendaciones de la mencionada cartera

---

<sup>13</sup> Estepa. P, 11.

ministerial.

Con respecto a la obligación de proyectar los costos de la presente iniciativa legislativa, es necesario precisar las cifras de la población a la que va dirigida. Para lo anterior, según el estimativo poblacional de perros y gatos realizado por el Ministerio de Salud y Protección Social, durante el año 2022 se calcula un total de 11.034.761 perros y gatos en todo el territorio nacional.

Cabe anotar que, en solo tres años, el número de perros y gatos se incrementó en un 32% pasando de 8.3 millones en 2019 a un poco más de 11 millones en 2022 (2.692.00 más). Preocupan especialmente los departamentos de Chocó, La Guajira, Vaupés y Vichada donde el incremento fue, en promedio, de un 75%.

Según el reporte de 2022, el 41% de perros y gatos vive en los municipios de categoría 5 y 6, el 28% en los de categoría especial, el 17% en los de categoría 1 y el 13% en los de 2, 3 y 4. En la siguiente tabla se muestra un aproximado de animales a esterilizar tomando como base el 5% de la población de caninos y felinos mencionada con anterioridad, ejercicio en el que la Nación asume el 100% de los costos para los municipios de categoría 4, 5 y 6 y el 50% de los de categoría 2 y 3, tal como se sugiere en el artículo 9º del texto sugerido para debate ante la Plenaria de la Cámara de Representantes:

Origen Recursos	Número de animales a esterilizar anualmente según categoría de municipios							Total animales
	1	2	3	4	5	6	Especial	
<b>Nación</b>		17115	12.650	17.080	226.775			<b>273.619</b>
<b>Territorio</b>	94.170	17..15	12.650				154.924	<b>278.858</b>

Debe resaltarse que atendiendo a las consideraciones realizadas por algunos Representantes a la Cámara en el debate surtido ante la Comisión Quinta de la cámara de Representantes, para la presente ponencia se eliminó la obligación de esterilizar mínimo el 10% de animales en los municipios, en tanto la ejecución del programa se llevará a cabo de acuerdo con la disponibilidad presupuestal de la Nación y de cada ente territorial de acuerdo a la metodología que desarrolle el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y demás entidades que conforman el SINAPYBA.



De acuerdo a lo anterior y con el fin de calcular un estimativo de los costos del programa, se realiza un ejercicio o proyección con un valor promedio de ciento veinte mil pesos moneda corriente (\$120.000 m/cte) por esterilización, según costeo realizado con base en el promedio valor esterilizaciones en ciudades principales, y tomando como meta de referencia la esterilización anual del 5% de los animales, la cual en todo caso podrá ser menor o mayor y se calculan los siguientes costos:

Origen Recursos	Total animales	Valor anual	%
<b>Nación</b>	273.619	\$ 32.834.304.000	49,5%
<b>Territorio</b>	278.858	\$33.462.978.000	50,5%

Ahora bien, frente a las fuentes de financiación se resalta que los recursos de la Nación se encuentran sustentados en los compromisos establecidos en las bases del Plan Nacional de Desarrollo y adoptados a través del artículo segundo de la Ley 2294 de 2023, cuando establece en el Eje de *Ordenamiento del Territorio Alrededor del Agua y Justicia Ambiental*, del catalizador “Justicia ambiental y gobernanza inclusiva”, del programa **Modernización de la institucionalidad ambiental y de gestión del riesgo de desastres**, que afirma:

*“Se priorizarán los programas de atención a los animales (esterilización canina y felina, medicina preventiva y curativa) en condición de calle, fundación y hogares de paso y hogares de escasos recursos a desarrollarse con las entidades nacionales y territoriales según su competencia”.*

Como se puede observar, las obligaciones que establece el presente Proyecto de Ley ya se encuentran incorporadas en las políticas actuales del Gobierno Nacional y fueron plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo en el ítem planteado, frente a lo cual, como parte de la ejecución del Plan, le corresponde al Gobierno realizar las apropiaciones pertinentes una vez se precisen las entidades competentes a ejecutar la iniciativa tal y como lo dispone el Estatuto Orgánico de Presupuesto - EOP. Este compromiso quedó claramente destacado en el concepto remitido el 20 de septiembre por parte del Ministerio de Hacienda cuando cita las bases del Plan y el artículo 31 de la Ley 2294 de 2023 que crea el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA.

Con respecto a las entidades territoriales, tal y como lo plantea el articulado, la destinación de los recursos para la implementación del presente Proyecto de Ley dependerá de la autonomía territorial según su marco fiscal de mediano plazo y las prioridades planteadas.

## MESAS DE TRABAJO.

- El 7 de diciembre de 2022 se realizó mesa de trabajo con gremios interesados en el proyecto de ley, entre los cuales participaron el Consejo Profesional de Medicina Veterinaria y zootecnia de Colombia (COMVEZCOL), la Asociación de facultades de Medicina veterinaria y Zootecnia (ASFAMEVEZ), la Asociación Colombiana de Médicos Veterinarios (VEPA), la Asociación Nacional de Médicos Veterinarios de Colombia (AMEVEC) y la Asociación Colombiana de Médicos Veterinarios y Zootecnistas (ACOVEZ), de la cual surgieron importantes aportes al articulado del proyecto que posteriormente fueron recibidos por escrito por el Dr. Ignacio de Jesús Amador Gómez, presidente de la Junta Directiva de la Asociación colombiana de Médicos Veterinarios y Zootecnistas, Médicos Veterinarios y de Zootecnistas (ACOVEZ), así mismo el día 17 de mayo de 2023, se realizó mesa de trabajo con los ministerios de Ambiente y Desarrollo y Salud y Protección Social, incorporando también sus comentarios dentro del texto presentado.
- El 16 de noviembre de 2023 se realizó una mesa de trabajo virtual con el equipo de la UTL de la Representante a la Cámara Leyla Marleny Rincón Trujillo quienes manifestaron sus inquietudes respecto de algunas disposiciones del proyecto de ley, específicamente sobre la inclusión de animales ferales y semiferales dentro del Programa Nacional de Esterilización. A pesar de que en esa ocasión no se logró un acuerdo y que las proposiciones presentadas por la Representante en el primer debate ante la Comisión Quinta fueron negadas en forma mayoritaria por los Honorables Representantes que la integran, para esta ponencia se han incluido algunos cambios que buscan subsanar sus inquietudes con el fin de continuar su trámite en Plenaria.
- El día 21 de noviembre de 2023 y el 4 de marzo de 2024 se llevaron a cabo mesas de trabajo con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, carteras que sugirieron algunos cambios en el articulado con el fin de facilitar la ejecución por parte de los ministerios involucrados. Estos cambios se adoptaron mediante proposiciones presentadas en el primer debate y actualmente mediante los ajustes presentados en el pliego de modificaciones.

### 3. MARCO NORMATIVO

#### Internacional:

Código Sanitario para los Animales Terrestres (2019).

#### Nacional:

- Ley 5ª de 1972 “Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales”.
- Decreto 497 DE 1973 “Por el cual se reglamenta la ley 5a. de 1972”
- Ley 9 de 1979 “Por la cual se dictan Medidas Sanitarias”.
- Ley 84 de 1989 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”.
- Ley 576 de 2000 “Por la cual se expide el Código de Ética para el ejercicio profesional de la medicina veterinaria, y zootecnia”.
- Ley 675 de 2001 “Por medio de la cual se expide el régimen de propiedad horizontal”.
- Ley 769 de 2001 “Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 1090 de 2006 “Por la cual se reglamenta el ejercicio de la profesión de Psicología, se dicta el Código Deontológico y Bioético y otras disposiciones”.
- Ley 1774 de 2016 “Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana “Ley 2054 de 2020 “Por la cual se modifica la Ley 1801 de 2016 y se dictan otras disposiciones”.
- Decreto 780 de 2016 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector salud y protección social”.

#### Distrito Capital:

- Acuerdo 775 de 2020 “Por el cual se establecen los lineamientos del programa de esterilización de gatos y perros en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”.
- Acuerdo 735 de 2019 “Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016, y se dictan otras disposiciones”.
- Acuerdo 532 de 2013 “Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal para el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”.
- Acuerdo 531 de 2013 “Por medio del cual se implementa el "Centro de Protección y Bienestar animal del Distrito Capital"; se establece el programa "Esterilización a su barrio" y se dictan otras disposiciones”.
- Acuerdo 460 de 2011 “Por medio del cual se establece la realización de la jornada distrital de adopción canina y felina”.
- Decreto 546 de 2016 “Por medio del cual se crea el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA”.
- Decreto 242 de 2015 “Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038 y se dictan otras disposiciones”
- Decreto 085 de 2013 “Por medio del cual se ordena adecuar en el Distrito Capital el Centro Ecológico Distrital de Protección y Bienestar Animal – CEA- Casa Ecológica de los animales. • Decreto 596 de 2011 “Por medio del cual se adopta la Política Distrital de Salud Ambiental para Bogotá, D.C. 2011- 2023”.
- Resolución 5215 de 1996 “Por el cual se suspende el Sacrificio de Animales en el Centro de Zoonosis y se adopta un nuevo Sistema de Eliminación”.
- Resolución 1095 de 1999 “por medio de la cual se fijan políticas para el cumplimiento de las normas higiénico sanitarias relacionadas con zoonosis”.
- Resolución 349 de 2005 “Por la cual se establecen los tiempos de permanencia de los caninos en el Centro de Zoonosis de Bogotá, D.C.”.
- Resolución 682 de 2004 “Por la cual se establecen lineamientos para el reporte obligatorio de caninos y felinos vacunados contra la rabia por parte de establecimientos particulares, clínicas veterinarias y afines en el Distrito Capital y los diagnósticos de enfermedades zoonóticas hechas en consulta”.

- Resolución 0240 de 2014 “Por medio de la cual se establecen directrices en materia de prevención, vigilancia y control de Zoonosis en el Distrito Capital”.
- Resolución 0446 de 2018 “Por la cual se establecen directrices en materia de Prevención, Vigilancia y Control de Eventos Transmisibles de Origen Zoonótico en el Distrito Capital, a cargo de la Secretaría Distrital de Salud”.

#### 4. COMPETENCIA DEL CONGRESO

El Congreso de la República es competente para la presentación y estudio de la presente iniciativa legislativa de conformidad con lo dispuesto en el artículo 150 y 154 de la Constitución Política y el artículo 140 de la Ley 5ª de 1992, modificado por el artículo 13 de la Ley 974 de 2005.

#### 5. CONFLICTO DE INTERESES

De conformidad con lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, modificatorio del artículo 291 de la Ley 5 de 1992, por medio del cual se le ordena a los autores de una iniciativa legislativa presentar en la exposición de motivos un acápite que describa los eventos que podrían generar un conflicto de interés de cara a su discusión y votación, me permito realizar las siguientes consideraciones:

Los elementos del régimen de conflicto de intereses desarrollados por la jurisprudencia del Consejo de Estado fueron recogidos por la Corte Constitucional en Sentencia C-302 de 2021 de la siguiente manera:

*(...) son entonces varios los elementos que, de conformidad con la jurisprudencia del Consejo de Estado, caracterizan la institución del conflicto de intereses: i) es una excepción a la inmunidad de los congresistas (artículo 185 de la CP); ii) es un concepto jurídico indeterminado que, en principio, impide establecer reglas generales aplicables a todos los casos; iii) aquel surge cuando el congresista o sus parientes, en los grados señalados en la ley, tienen un interés particular, actual y directo en un asunto puesto a su consideración, el cual, por esta misma razón, es antagónico al interés general que debe buscar y preservar la investidura del cargo; y iv) si el congresista*

*está inmerso en un conflicto de intereses, deberá declararse impedido, con el fin de cumplir con el mandato constitucional contenido en el artículo 182 de la Carta*<sup>14</sup>.

Así mismo, es importante recordar los distintos tipos de beneficios que pueden configurar un conflicto de interés, dispuestos en el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019, modificatorio del artículo 286 de la Ley 5 de 1992:

- a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.
- b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.
- c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.

Adicionalmente a lo descrito, se debe resaltar que el interés ha de ser particular y no general, dado que si fuera el último caso los congresistas siempre se encontrarán en situación de conflicto, así lo describe el Consejo de Estado:

*“En tratándose de conflicto de intereses, el interés “particular” cobra relevancia, entonces, no porque el congresista pueda eventualmente beneficiarse de una ley expedida para la generalidad de la sociedad, sino porque dicho proyecto le significa al congresista un beneficio especial, no disponible para los colombianos que en abstracto se encuentren en las hipótesis de la ley, configurándose así una situación de desigualdad que ostensiblemente favorece al legislador.”*<sup>15</sup>

En virtud de lo anterior, se considera que la discusión y aprobación del presente no presentaría conflictos de interés en razón de beneficios particulares, actuales

<sup>14</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-302 del 9 de septiembre de 2021, M.S. Cristina Pardo Schlesinger.

<sup>15</sup> Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil. Sentencia del 21 de octubre de 2010, C.P. Augusto Hernández Becerra, radicado 11001-03-06-000-2010-00112-00(2042).



y/o directos a los Congresistas conforme a lo dispuesto en la norma dado que se trata de un Proyecto de Ley con efectos jurídicos generales y abstractos por medio de la cual se pretenden medidas para la protección y conservación del Río Caquetá.

No obstante, es importante aclarar que la descripción realizada en este acápite sobre la no configuración de conflictos a lo largo del trámite del presente Proyecto de Ley, conforme a lo dispuesto en la Ley 5a de 1992 y su modificación, no exime a los Congresistas de identificar causales de conflicto de interés.

## 6. IMPACTO FISCAL

Dando cumplimiento al artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “*Análisis del impacto fiscal de las normas*”. Debemos señalar que, los gastos que se generen de la presente iniciativa legislativa se deben entender como incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión al cual haya lugar.

Así las cosas, posterior a la promulgación del presente proyecto de Ley, el Gobierno Nacional deberá promover y realizar acciones tendientes a su ejercicio y cumplimiento, lo anterior con observancia de la regla y el marco fiscales de mediano plazo.

De conformidad con lo anterior, resulta importante citar un pronunciamiento de la Corte Constitucional acerca del tema, el cual quedó plasmado en la Sentencia C-490 del año 2011, en la cual señala a renglón seguido.

***“El mandato de adecuación entre la justificación de los proyectos de ley y la planeación de la política económica, empero, no puede comprenderse como un requisito de trámite para la aprobación de las iniciativas legislativas, cuyo cumplimiento recaiga exclusivamente en el Congreso. Ello en tanto (i) el Congreso carece de las instancias de evaluación técnica para determinar el impacto fiscal de cada proyecto, la determinación de las fuentes adicionales de financiación y la compatibilidad con el marco fiscal de mediano plazo; y (ii) aceptar una interpretación de esta naturaleza constituiría una carga irrazonable para el Legislador y otorgaría un poder correlativo de veto al Ejecutivo, a través del Ministerio de Hacienda, respecto de la competencia del Congreso para hacer las leyes. Un poder de este carácter, que involucra una***

*barrera en la función constitucional de producción normativa, se muestra incompatible con el balance entre los poderes públicos y el principio democrático”. (Negritas fuera de texto).*

En el mismo sentido resulta importante citar el pronunciamiento de la Corte Constitucional en la Sentencia C-502/2007, en el cual se puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en una barrera, para que las corporaciones públicas (Congreso, asambleas y concejos) ejerzan su función legislativa y normativa:

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo.*

*Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirán a concederle una forma de poder de veto al Ministerio de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento”.*

De conformidad con lo anterior, y como lo ha resaltado la Corte Constitucional, el análisis del impacto fiscal de las iniciativas parlamentarias que se presenten no puede ser una barrera para establecer disposiciones normativas que requieran gastos fiscales. Mencionando además que si bien compete a los congresistas y a ambas cámaras del Congreso de la República la inexorable responsabilidad de estimar y tomar en cuenta el esfuerzo fiscal que el proyecto bajo estudio puede ocasionarle al erario, es claro que es el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Hacienda, el que dispone de los elementos técnicos necesarios para valorar correctamente ese impacto, y a partir de ello, llegado el caso, demostrar a los miembros de la Rama Legislativa la inviabilidad financiera del proyecto de Ley que en su momento se estudie, en este caso el que nos ocupa.

Con base en lo expuesto anteriormente, pongo a disposición de la Honorable Cámara de Representantes, la discusión y aprobación del presente Proyecto de Ley.

## 7. PROPOSICIONES PRESENTADAS EN PRIMER DEBATE

ARTÍCULO	TIPO DE PROPOSICIÓN	PRESENTADA POR	PROPOSICIÓN	ESTADO
1°	Modificatoria	HR Leyla Marleny Rincón Trujillo	<b>Artículo 1º. Objeto.</b> Crear e implementar el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, como método ético de control de la natalidad, con el fin de reducir los fenómenos de maltrato, sufrimiento e indigencia animal, propender por un ambiente sano, <del>proteger a la fauna silvestre</del> y mitigar los riesgos para la salud pública asociados a la presencia de animales en las calles.	Negada
2°	Modificatoria	HR José Octavio Cardona León	<b>ARTÍCULO 2º. COMPETENCIA.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, atendiendo sus competencias en materia de protección y bienestar animal, reglamentará y <del>ejecutará</del> <u>coordinará con las entidades territoriales</u> el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros con el apoyo del Ministerio de Salud y Protección Social, y las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA. (...)	Aprobada
2°	Modificatoria	HR José Octavio Cardona León	<b>ARTÍCULO 2º. COMPETENCIA. (...)</b>  <b>Parágrafo.</b> En aplicación de los principios de coordinación y concurrencia, los municipios, distritos y departamentos deberán contribuir a la efectiva implementación del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros. Las entidades territoriales <u>darán cumplimiento a lo ordenado en la presente ley y por lo tanto conjuntamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ejecutarán las acciones de esterilización quirúrgica, y además</u> armonizarán sus planes de desarrollo con las obligaciones contenidas en la presente Ley y las disposiciones que la reglamenten, especificando metas e indicadores anuales.	Constancia
2°	Aditiva (inciso nuevo)	Hs.Rs. Juan Fernando Espinal Ramírez, Oscar Leonardo Villamizar Meneses	El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en articulación con el Ministerio de Salud y el ICA, ...	Constancia

3°	Modificatoria (numeral 5°)	Hs.Rs. Layla Marleny Rincón Trujillo, Olga Beatriz González Correa, Julia Miranda Londoño, Ana Rogelia Monsalve Álvarez	<p><b>Artículo 3°. Definiciones. Para la implementación de la presente Ley se adoptan las siguientes definiciones:</b> (...)</p> <p><b>3. Gatos y perros ferales y semiferales.</b> Son los individuos que, por sus condiciones de socialización, no son aptos para convivir con personas, aunque pueden vivir bajo cuidado humano <u>Animales de compañía o domésticos, que deambulan sin tenencia reconocida, supervisión o control, cuya introducción y/o invasión en hábitats naturales constituye un riesgo de mortalidad directa a segmentos de vida silvestre y un peligro a la integridad ecológica de los ecosistemas, llegando a establecer manadas o grupos que cazan y predan poblaciones de animales nativos, excluyen y compiten por hábitats con las poblaciones naturales y son vectores zoonóticos Aunque reciba subvención de alimentación y abrigo por humanos y ocasional socialización, son meso-depredadores activos de fauna silvestre, por la magnitud del impacto en los ecosistemas y poblaciones nativas.</u> (...)</p> <p><b>5. Estrategia CER:</b> Estrategia de gestión integral y ética de control de natalidad de las poblaciones <u>de gatos y perros</u> ferales o semiferales, que consiste en <u>el análisis fundamentado en datos para la implementación de la combinación de diferentes métodos de control poblacional, con el objetivo de proteger la biodiversidad natural, que incluye la selección de uno o diferentes métodos como la Eutanasia ética, Caza de control, Captura, Esterilización, Reubicación, de los animales intervenidos, según requerimientos sanitarios y/o de protección a la biodiversidad, en cada caso Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar a los animales intervenidos.</u></p>	Negada
4°	Modificatoria	HR Leyla Marleny Rincón Trujillo	<p><b>Artículo 4°. Reglamentación.</b> (...)</p> <p><b>4.3. Líneas especiales.</b> Dentro del Programa se crearán cinco líneas especiales para: (1) colonias felinas y caninas ferales y semiferales <u>para implementar la combinación de diferentes métodos de control poblacional, con el objetivo de proteger la biodiversidad natural, que incluye la selección de uno o combinación de diferentes métodos como Eutanasia ética, Caza de control, Captura, Esterilización, Reubicación, de los animales intervenidos, según cada estudio de caso y gatos y perros sin hogar, mediante la “Estrategia CER”:</u> <u>Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar,</u> (2) animales de compañía de población habitante de calle, recicladora y migrante, (3) perros de manejo especial, definidos por el</p>	Negada

			<p>artículo 126 de la Ley 1801 de 2016, (4) perros diagnosticados con Tumor Venéreo Transmisible (TVT) y gatos positivos a enfermedades virales como leucemia e inmunodeficiencia felina, <b><u>o enfermedades que hayan sido previamente diagnosticadas y cuyo tratamiento no implique riesgos biológicos para seres humanos, otros animales, o tratamientos crónicos de alto costo, en cuyo caso, se analizarán otras medidas de orden sanitario y/o de protección de la biodiversidad</u></b> y (5) animales de compañía albergados por fundaciones y hogares de paso. (...) <b>Parágrafo 2º.</b> El Programa <b><u>está especializado en el control de gatos y perros podrá incluir a otras especies domésticas, cuyos individuos sean tenidos como animales de compañía,</u></b> cuando se determine, <b><u>basados en datos cuantitativos fundamentados,</u></b> que su control poblacional <b><u>es una medida efectiva</u></b> debe hacerse mediante esterilización, <b><u>o mediante la combinación de métodos de control sanitario y/o de protección de biodiversidad.</u></b> (...)</p>	
4º	Modificatoria (numeral 4.2.)	HR Ermes Evelio Pete Vivas	<p><b>Artículo 4º. Reglamentación.</b> (...) <b>4.2. Quirófanos móviles y puntos fijos.</b> El Programa se ejecutará, principalmente, a través de unidades quirúrgicas móviles, <b><u>las cuales deberán contar con los requisitos mínimos de salubridad establecidos por la autoridad correspondiente,</u></b> para asegurar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, priorizando a los municipios de categorías 5 y 6. Los municipios y distritos de categoría especial y 1, 2, 3 y 4 contarán, además, con puntos fijos que podrán adecuarse a la capacidad instalada de cada uno de ellos. Para lo anterior, se especificará la operatividad diferenciada de unidades móviles y unidades de punto fijo. (...)</p>	Aprobada
9º	Modificatoria	Hs.Rs. Oscar Leonardo Villamizar Meneses, Juan Fernando Espinal Ramírez	<p><b>Artículo 9º. Financiación.</b> El Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros será financiado en un 100% por la Nación para los municipios de categoría <b><u>4, 5 y 6</u></b> de acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo. Para los municipios de categoría 2, 3 <b><u>y 4</u></b> el programa será financiado en un 50% por la Nación y el otro 50% por estos entes territoriales de acuerdo a su capacidad financiera. Los distritos especiales y municipios categoría 1 financiarán en un 100% las estrategias de esterilización en sus territorios, de acuerdo con su disponibilidad presupuestal y bajo los lineamientos del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros.</p>	Aprobada

9°	Modificatoria	HR José Octavio Cardona León	<p><b>Artículo 9°. Financiación.</b> El Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros será financiado en un 100% por la Nación para los municipios de categoría 5 y 6 de acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo.</p> <p>Para los municipios de categoría 2, 3 y 4 el programa será financiado en un 50% por la Nación y el otro 50% por estos entes territoriales <del>de acuerdo a su capacidad financiera.</del></p> <p>Los distritos especiales y municipios categoría 1 financiarán en un 100% las estrategias de esterilización en sus territorios, <del>de acuerdo con su disponibilidad presupuestal</del> y bajo los lineamientos del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros.</p>	Constancia
10°	Modificatoria	HR Héctor Mauricio Cuellar Pinzón	<p><b>Artículo 10°. Fuentes de financiación y presupuesto.</b> El Gobierno Nacional <del>proyectará y garantizará los recursos para la implementación del Programa Nacional de Esterilización de Gatos y Perros en los términos del artículo 9° de la presente Ley, de acuerdo con el marco fiscal y de gasto de mediano plazo</del> a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, transferirá a los entes territoriales los recursos para la implementación del programa, según la disponibilidad del marco fiscal y de gasto de mediano plazo y teniendo en cuenta el costo anual del programa determinado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con lo establecido en los numerales 4.6 y 4.7 del artículo 4° de la presente ley.</p> <p><del>La proyección de recursos se hará sobre la base de las metas e indicadores establecidos en el numeral 4.6 del artículo 4°.</del></p> <p>Para el desarrollo e implementación de la presente Ley, <del>además de los recursos dispuestos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible</del> se podrán destinar también recursos de las entidades públicas del orden <del>nacional y</del> territorial de acuerdo a su disponibilidad presupuestal, de organismos multilaterales, de convenios de cooperación internacional y de convenios con organizaciones privadas.</p> <p><del>Parágrafo transitorio. Dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, definirá los costos fiscales de esta política y de manera gradual, de acuerdo a las disponibilidades presupuestales, definirá la fuente de ingreso adicional que deba generarse para su respectivo financiamiento, acorde con el marco fiscal de mediano plazo.</del></p>	Aprobada
10°	Modificatoria	HR José Octavio Cardona León	<p><b>Artículo 10°. Fuentes de financiación y presupuesto.</b> (...)</p>	Constancia



			<p>Para el desarrollo e implementación de la presente Ley, además de los recursos dispuestos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se podrán destinar también recursos de las entidades públicas del orden nacional y territorial <del>de acuerdo a su disponibilidad presupuesta</del>, de organismos multilaterales, de convenios de cooperación internacional y de convenios con organizaciones privadas. (...)</p>	
NUEVO	—	HR Erick Adrián Velasco Burbano	<p><b>Artículo Nuevo. Creación del Registro Nacional Unificado de Animales Esterilizados.</b> Crease el Registro Nacional Unificado de Animales Esterilizados (RNAE) con el fin de centralizar y consolidar toda la información relacionada con la esterilización de gatos y perros en el territorio nacional. El RNAE será una plataforma digital accesible, en la cual entidades públicas, clínicas veterinarias privadas, ONGs, y demás entidades relacionadas con el bienestar animal podrán registrar y consultar información sobre los animales esterilizados. Por cada animal esterilizado se deberá registrar, como mínimo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Identificación del animal (microchip, tatuaje o muesca).</li> <li>- Especie, raza, sexo y edad.</li> <li>- Fecha y lugar de esterilización.</li> <li>- Nombre y matrícula profesional del veterinario responsable.</li> <li>- Propietario o responsable del animal, si lo hubiere.</li> <li>- Otros datos de relevancia clínica.</li> </ul> <p>La plataforma permitirá realizar seguimientos y generar informes sobre las intervenciones realizadas, facilitando la evaluación y monitoreo del impacto y avance del programa nacional de esterilización. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible será el responsable de la implementación, administración y mantenimiento del RNAE, y podrá suscribir convenios con otras entidades para su correcto funcionamiento. Todas las entidades, ya sean públicas o privadas, que realicen procedimientos de esterilización, deberán registrar la información de cada intervención en el RNAE dentro de los diez (10) días hábiles posteriores a la realización del procedimiento. <b>Parágrafo.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará los términos y condiciones específicos para la operación y funcionamiento del RNAE en un plazo máximo de seis (6) meses a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.</p>	Constancia

## 8. PLIEGO DE MODIFICACIONES

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE	MODIFICACIONES	JUSTIFICACIÓN
<b>“Por la cual se crea el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros como medida de protección animal, ambiental y de salud pública, y se dictan otras disposiciones”</b>	Sin modificaciones	
<b>Artículo 1º. Objeto.</b> Crear e implementar el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, como método ético de control de la natalidad, con el fin de reducir los fenómenos de maltrato, sufrimiento e indigencia animal, propender por un ambiente sano, proteger a la fauna silvestre y mitigar los riesgos para la salud pública asociados a la presencia de animales en las calles	<b>Artículo 1º. Objeto.</b> Crear e implementar el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, como método ético de control de la natalidad, con el fin de reducir los fenómenos de maltrato, sufrimiento e indigencia animal, propender por un ambiente sano, <del>proteger a la fauna silvestre</del> y mitigar los riesgos para la salud pública asociados a la presencia de animales en las calles	Se elimina la expresión en atención a la discusión desarrollada en Comisión.
<b>ARTÍCULO 2º. COMPETENCIA.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, atendiendo sus competencias en materia de protección y bienestar animal, reglamentará y coordinará con las entidades territoriales el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros con el apoyo del Ministerio de Salud y Protección Social, y las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA. <b>Parágrafo.</b> En aplicación de los principios de coordinación y concurrencia, los municipios, distritos y departamentos deberán contribuir a la efectiva implementación del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros. Las entidades territoriales armonizarán sus planes de desarrollo con las obligaciones contenidas en la presente Ley y las disposiciones que la reglamenten, especificando metas e indicadores anuales.	<b>ARTÍCULO 2º. COMPETENCIA.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, <u>en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA,</u> <del>atendiendo sus competencias en materia de protección y bienestar animal,</del> reglamentará y coordinará con las entidades territoriales el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros <del>con el apoyo del Ministerio de Salud y Protección Social, y las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA.</del> <b>Parágrafo.</b> En aplicación de los principios de coordinación y concurrencia, los municipios, distritos y departamentos <del>deberán</del> implementarán <del>contribuir a la efectiva implementación del</del> Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros. Las entidades territoriales armonizarán sus planes de desarrollo con las obligaciones contenidas en la presente Ley y las disposiciones que la reglamenten, especificando metas e indicadores anuales	Se realizan ajustes de acuerdo a conversaciones adelantadas con el MADS.
<b>Artículo 3º. Definiciones.</b> Para la implementación de la presente Ley se	<b>Artículo 3º. Definiciones.</b> Para la implementación de la presente Ley se	Se realiza las modificaciones en atención

<p>adoptan las siguientes definiciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Esterilización.</b> Es el procedimiento quirúrgico por medio del cual se busca eliminar la capacidad reproductiva de un animal, sea hembra o macho. A efectos de la presente Ley, la esterilización es considerada como un procedimiento que tiene la potencialidad de mejorar la calidad de vida de los animales y que permite controlar ética y eficazmente las poblaciones felina y canina.</li> <li>2. <b>Gatos y perros sin hogar.</b> Son los individuos que no habitan de forma permanente en el domicilio de una persona natural o jurídica.</li> <li>3. <b>Gatos y perros ferales y semiferales.</b> Son los individuos que, por sus condiciones de socialización, no son aptos para convivir con personas, aunque pueden vivir bajo cuidado humano.</li> <li>4. <b>Gatos y perros comunitarios.</b> Son los individuos sin hogar que se benefician de los cuidados de una comunidad humana.</li> <li>5. <b>Estrategia CER:</b> Estrategia de gestión integral y ética de control de natalidad de las poblaciones ferales o semiferales que consiste en Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar a los animales intervenidos.</li> </ol>	<p>adoptan las siguientes definiciones:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Esterilización.</b> Es el procedimiento quirúrgico por medio del cual se busca eliminar la capacidad reproductiva de un animal, sea hembra o macho. A efectos de la presente Ley, la esterilización es considerada como un procedimiento que tiene la potencialidad de mejorar la calidad de vida de los animales y que permite controlar ética y eficazmente las poblaciones felina y canina.</li> <li>2. <b>Gatos y perros sin hogar.</b> Son los individuos que no habitan de forma permanente en el domicilio de una persona natural o jurídica.</li> <li>3. <del>Gatos y perros ferales y semiferales. Son los individuos que, por sus condiciones de socialización, no son aptos para convivir con personas, aunque pueden vivir bajo cuidado humano.</del></li> <li>4. <b>Gatos y perros comunitarios.</b> Son los individuos sin hogar que se benefician de los cuidados de una comunidad humana.</li> <li>5. <b>Estrategia CER:</b> Estrategia de gestión integral y ética de control de natalidad de las poblaciones <u>de gatos y perros sin hogar ferales o semiferales</u> que consiste en Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar a los animales intervenidos.</li> </ol>	<p>a la discusión desarrollada en Comisión.</p>
<p><b>Artículo 4º. Reglamentación.</b> En un término máximo de seis (6) meses, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá expedir la reglamentación del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, que contendrá, como mínimo, los siguientes lineamientos:</p> <p><b>4.1. Tipo de cirugía.</b> La esterilización quirúrgica consistirá en la orquiectomía para los machos y en la ovariectomía (OVH) para las hembras de las especies felina y canina. Excepcionalmente, por consideraciones de bienestar y supervivencia, se podrá incluir como estrategia alternativa de manejo ético y humanitario de poblaciones de machos ferales la técnica quirúrgica de vasectomía. La intervención será realizada exclusivamente por un profesional en medicina veterinaria que cuente con</p>	<p><b>Artículo 4º. Reglamentación.</b> En un término máximo de seis (6) meses, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, <u>el</u> Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, <u>en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA</u>, deberá expedir la reglamentación del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, que contendrá, como mínimo, los siguientes lineamientos:</p> <p><b>4.1. Tipo de cirugía.</b> La esterilización quirúrgica consistirá en la orquiectomía para los machos y en la ovariectomía (OVH) para las hembras de las especies felina y canina. Excepcionalmente, por consideraciones de bienestar y supervivencia, se podrá incluir como estrategia alternativa de manejo ético y humanitario de</p>	<p>Se realizan cambios conforme a mesa técnica adelantada con el MADS, y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y en armonía con el artículo 10º del presente proyecto.</p>

<p>matrícula profesional vigente del Consejo Profesional de Medicina Veterinaria y Zootecnia de Colombia, y no tenga sanciones activas. El profesional asegurará el correcto uso de medicamentos anestésicos, analgésicos y antibióticos durante el procedimiento, y el cuidado del animal hasta su reincorporación a la zona que habita o entrega al tenedor, o propietario u hogar de paso.</p> <p><b>4.2. Quirófanos móviles y puntos fijos.</b> El Programa se ejecutará, principalmente, a través de unidades quirúrgicas móviles, las cuales deberán contar con los requisitos mínimos de salubridad establecidos por la autoridad correspondiente, para asegurar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, priorizando a los municipios de categorías 5 y 6. Los municipios y distritos de categoría especial y 1, 2, 3 y 4 contarán, además, con puntos fijos que podrán adecuarse a la capacidad instalada de cada uno de ellos. Para lo anterior, se especificará la operatividad diferenciada de unidades móviles y unidades de punto fijo.</p> <p><b>4.3. Líneas especiales.</b> Dentro del Programa se crearán cinco líneas especiales para: <b>(1)</b> colonias felinas y caninas ferales y semiferales y gatos y perros sin hogar, mediante la “Estrategia CER”: Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar, <b>(2)</b> animales de compañía de población habitante de calle, recicladora y migrante, <b>(3)</b> perros de manejo especial, definidos por el artículo 126 de la Ley 1801 de 2016, <b>(4)</b> perros diagnosticados con Tumor Venéreo Transmisible (TVT) y gatos positivos a enfermedades virales como leucemia e inmunodeficiencia felina, y <b>(5)</b> animales de compañía albergados por fundaciones y hogares de paso.</p> <p><b>4.4. Acceso sin barreras.</b> El Programa debe garantizar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, urbano y rural con énfasis en veredas y corregimientos. También beneficiará comunidades étnicas, para lo cual se establecerá un enfoque diferencial que permita eliminar barreras lingüísticas, culturales y geográficas de acceso, teniendo en cuenta el artículo 5° de la presente Ley. Se contará con la colaboración armónica del Ministerio del Interior y demás entidades competentes. El lineamiento de acceso sin barreras también aplicará en la definición de los criterios de aceptabilidad de los animales para esterilizar, buscando que su talla, peso, edad y condiciones de salud no sean</p>	<p>poblaciones de machos ferales la técnica quirúrgica de vasectomía. La intervención será realizada exclusivamente por un profesional en medicina veterinaria que cuente con matrícula profesional vigente del Consejo Profesional de Medicina Veterinaria y Zootecnia de Colombia, y no tenga sanciones activas. El profesional asegurará el correcto uso de medicamentos anestésicos, analgésicos y antibióticos durante el procedimiento, y el cuidado del animal hasta su reincorporación a la zona que habita o entrega al tenedor, o propietario u hogar de paso.</p> <p><b>4.2. Quirófanos móviles y puntos fijos.</b> El Programa se ejecutará, principalmente, a través de unidades quirúrgicas móviles, las cuales deberán contar con los requisitos mínimos de salubridad establecidos por la autoridad correspondiente, para asegurar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, priorizando a los municipios de categorías 5 y 6. Los municipios y distritos de categoría especial y 1, 2, 3 y 4 contarán, además, con puntos fijos que podrán adecuarse a la capacidad instalada de cada uno de ellos. Para lo anterior, se especificará la operatividad diferenciada de unidades móviles y unidades de punto fijo.</p> <p><b>4.3. Líneas especiales.</b> Dentro del Programa se crearán cinco líneas especiales para: <b>(1) colonias felinas y caninas ferales y semiferales y</b> gatos y perros sin hogar, mediante la “Estrategia CER”: Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar, <b>(2)</b> animales de compañía de población habitante de calle, recicladora y migrante, <b>(3)</b> perros de manejo especial, definidos por el artículo 126 de la Ley 1801 de 2016, <b>(4)</b> perros diagnosticados con Tumor Venéreo Transmisible (TVT) y gatos positivos a enfermedades virales como leucemia e inmunodeficiencia felina, y <b>(5)</b> animales de compañía albergados por fundaciones y hogares de paso.</p> <p><b>4.4. Acceso sin barreras.</b> El Programa debe garantizar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, urbano y rural con énfasis en veredas y corregimientos. También beneficiará comunidades étnicas, para lo cual se establecerá un enfoque diferencial que permita eliminar barreras lingüísticas, culturales y geográficas de acceso,</p>	
---	--	--

<p>obstáculo, siempre y cuando se cuide su salud, desarrollo y bienestar.</p> <p><b>4.5. Identificación.</b> Todos los gatos y perros esterilizados deberán ser identificados para efectos de trazabilidad y para evitar recapturas y duplicidad de intervenciones quirúrgicas. Esta identificación consistirá en marcas diferenciales: <b>(1)</b> tatuaje permanente interno en la oreja derecha para gatos y perros con hogar, y perros atendidos en las líneas especiales del numeral 4.3. del presente artículo, y <b>(2)</b> muesca visible en la oreja derecha para gatos atendidos en las líneas especiales del numeral 4.3. del presente artículo.</p> <p><b>4.6. Meta e indicadores.</b> Se definirán los indicadores para medir el impacto del Programa, según el estimativo para vacunación antirrábica de perros y gatos establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social. Se dará prioridad a la población felina, en razón de su mayor capacidad y dinámica reproductiva. El porcentaje anual de animales a esterilizar deberá ser progresivo según los criterios que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establezca en la reglamentación.</p> <p><b>4.7. Costo.</b> Se deberá definir y establecer un rango de precios para las esterilizaciones, según sexo y especie, y diseñar una tabla de valor adicional según las condiciones geográficas de la zona a intervenir.</p> <p><b>4.8. Pliegos tipo.</b> La Agencia Nacional de Contratación Pública (Colombia Compra Eficiente), con apoyo de los ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y Salud y Protección Social, formulará los pliegos tipo para la contratación de los servicios por parte de las entidades públicas, en los que se establezcan, además de los anteriores lineamientos: la calidad de los materiales quirúrgicos, la experticia de los profesionales veterinarios y las condiciones de la inventorería del contrato.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> Todos los veterinarios que realicen actividades de esterilización, sea en clínicas veterinarias, centros de servicios veterinarios, centros de cuidado animal, jornadas masivas para fundaciones, hogares de paso u otras personas naturales o jurídicas privadas, deberán identificar y registrar a los gatos y perros que esterilicen, según el lineamiento 4.5 del presente artículo. Estos profesionales deberán reportar dicha información ante las secretarías de salud del distrito o municipio correspondiente o a través del mecanismo de registro que, para tal efecto, disponga el</p>	<p>teniendo en cuenta el artículo 5º de la presente Ley. Se contará con la colaboración armónica del Ministerio del Interior y demás entidades competentes. El lineamiento de acceso sin barreras también aplicará en la definición de los criterios de aceptabilidad de los animales para esterilizar, buscando que su talla, peso, edad y condiciones de salud no sean obstáculo, siempre y cuando se cuide su salud, desarrollo y bienestar.</p> <p><b>4.5. Identificación.</b> Todos los gatos y perros esterilizados deberán ser identificados para efectos de trazabilidad y para evitar recapturas y duplicidad de intervenciones quirúrgicas. Esta identificación consistirá en marcas diferenciales: <b>(1)</b> tatuaje permanente interno en la oreja derecha para gatos y perros con hogar, y perros atendidos en las líneas especiales del numeral 4.3. del presente artículo, y <b>(2)</b> muesca visible en la oreja derecha para gatos atendidos en las líneas especiales del numeral 4.3. del presente artículo.</p> <p><b>4.6. Meta e indicadores.</b> Se definirán los indicadores para medir el impacto del Programa, <u>así como la metodología para determinar el número o porcentaje mínimo de animales a esterilizar por parte de los municipios o distritos</u>, según el estimativo para vacunación antirrábica de perros y gatos establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social. Se dará prioridad a la población felina, en razón de su mayor capacidad y dinámica reproductiva. El porcentaje anual de animales a esterilizar deberá ser progresivo <u>y eficaz en la reducción de la natalidad de gatos y perros</u>, según los criterios que <u>se establezcan en la reglamentación a la que hace referencia el presente artículo</u>. <del>el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establezca en la reglamentación.</del></p> <p><b>4.7. Costo.</b> Se deberá definir y establecer un rango de precios para las esterilizaciones, según sexo y especie, y diseñar una tabla de valor adicional según las condiciones geográficas de la zona a intervenir. <u>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal-SINAPYBA, deberá enviar anualmente al Ministerio de Hacienda y Crédito</u></p>	
--	--	--



<p>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> El Programa podrá incluir a otras especies domésticas, cuyos individuos sean tenidos como animales de compañía, cuando se determine que su control poblacional debe hacerse mediante esterilización.</p> <p><b>Parágrafo 3º.</b> En las jornadas de esterilización desarrolladas por personas naturales o jurídicas de naturaleza privada, pública o mixta, se deberán garantizar la asepsia, el ambiente adecuado y el bienestar integral de los animales durante la intervención y el postoperatorio, y líneas de contacto para la atención de emergencias o anomalías relacionadas con la cirugía de esterilización. Además, se deberán atender las disposiciones en cuanto a calidad de materiales quirúrgicos y manejo de residuos, y cumplir con los lineamientos 4.1 y 4.5 del presente artículo.</p> <p><b>Parágrafo 4º.</b> Para las contrataciones, las entidades públicas deberán utilizar los pliegos tipo referidos en el presente artículo, de conformidad con lo establecido en las leyes 1882 de 2018 y 2022 de 2020, o la norma que las modifique o sustituya.</p>	<p><b><u>Público la proyección anual de los costos del programa para los municipios y distritos que serán financiados y cofinanciados por la Nación.</u></b></p> <p><b>4.8. Pliegos tipo.</b> La Agencia Nacional de Contratación Pública (Colombia Compra Eficiente), con apoyo de los ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y Salud y Protección Social, formulará los pliegos tipo para la contratación de los servicios por parte de las entidades públicas, en los que se establezcan, además de los anteriores lineamientos: la calidad de los materiales quirúrgicos, la experticia de los profesionales veterinarios y las condiciones de la interventoría del contrato.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> Todos los veterinarios que realicen actividades de esterilización, sea en clínicas veterinarias, centros de servicios veterinarios, centros de cuidado animal, jornadas masivas para fundaciones, hogares de paso u otras personas naturales o jurídicas privadas, deberán identificar y registrar a los gatos y perros que esterilicen, según el lineamiento 4.5 del presente artículo. Estos profesionales deberán reportar dicha información ante las secretarías de salud del distrito o municipio correspondiente o a través del mecanismo de registro que, para tal efecto, disponga el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p> <p><b><del>Parágrafo 2º. El Programa podrá incluir a otras especies domésticas, cuyos individuos sean tenidos como animales de compañía, cuando se determine que su control poblacional debe hacerse mediante esterilización.</del></b></p> <p><b>Parágrafo 3º.</b> En las jornadas de esterilización desarrolladas por personas naturales o jurídicas de naturaleza privada, pública o mixta, se deberán garantizar la asepsia, el ambiente adecuado y el bienestar integral de los animales durante la intervención y el postoperatorio, y líneas de contacto para la atención de emergencias o anomalías relacionadas con la cirugía de esterilización. Además, se deberán atender las disposiciones en cuanto a calidad de materiales quirúrgicos y manejo de residuos, y cumplir con los lineamientos 4.1 y 4.5 del presente artículo.</p>	
--	---	--



	<p><b>Parágrafo 4°.</b> Para las contrataciones, las entidades públicas deberán utilizar los pliegos tipo referidos en el presente artículo, de conformidad con lo establecido en las leyes 1882 de 2018 y 2022 de 2020, o la norma que las modifique o sustituya.</p>	
<p><b>Artículo 5°. Cobertura por gratuidad.</b> El programa será gratuito para los animales contemplados en las líneas especiales señaladas en el lineamiento 4.3 del artículo 4° de la presente Ley y animales de personas que se encuentren dentro de los grupos A, B y C del Sisbén IV.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	
<p><b>Artículo 6°. Cobertura por bajo costo.</b> Los municipios y/o distritos podrán prestar el servicio de esterilización a bajo costo para atender a los animales de compañía de personas pertenecientes al Sisbén grupo D, en aras de asegurar mayor cobertura y recaudar para el sostenimiento del programa o de otras acciones de protección animal. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo del Ministerio de Salud y Protección Social, reglamentará la prestación y el cobro del servicio a bajo costo. Para el cumplimiento de la presente disposición las entidades territoriales podrán celebrar contratos con clínicas o centros médicos veterinarios que cumplan con los requisitos para prestar el servicio de esterilización. Los procesos contractuales se sujetarán al régimen de contratación que corresponda.</p>	<p><b>Artículo 6°. Cobertura por bajo costo.</b> Los municipios y/o distritos podrán prestar el servicio de esterilización a bajo costo para atender a los animales de compañía de personas pertenecientes al Sisbén grupo D, en aras de asegurar mayor cobertura y recaudar para el sostenimiento del programa o de otras acciones de protección animal. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible <u>en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA</u>, <del>con</del> <del>apoyo</del> del Ministerio de Salud y Protección Social, reglamentará la prestación y el cobro del servicio a bajo costo. Para el cumplimiento de la presente disposición las entidades territoriales podrán celebrar contratos con clínicas o centros médicos veterinarios que cumplan con los requisitos para prestar el servicio de esterilización. Los procesos contractuales se sujetarán al régimen de contratación que corresponda</p>	<p>Se realizan cambios conforme a mesa técnica adelantada con el MADS, teniendo en cuenta que el artículo 31 del Plan Nacional de Desarrollo crea el SINAPYBA.</p>
<p><b>Artículo 7°. Campañas de educación y adopción.</b> Los municipios y distritos, en coordinación con los departamentos, desarrollarán campañas de educación sobre la importancia de esterilizar a los animales de compañía por razones de protección animal, ambiental y salud pública. En estas campañas participarán equipos multidisciplinarios que también realizarán una labor pedagógica y de sensibilización sobre la esterilización, la adopción y la tenencia responsable de los animales de compañía.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	

<p>De igual manera, las entidades descritas con anterioridad realizarán campañas de adopción acorde a la disponibilidad de recursos que cuenten en articulación con colectivos de la sociedad civil.</p>		
<p><b>Artículo 8º. Obligatoriedad.</b> A partir del año 2027, la esterilización de gatos y perros incluidos en las líneas especiales del numeral 4.3 del artículo 4º de la presente Ley, será una medida obligatoria de corresponsabilidad ciudadana para la protección de los animales y de la salud pública.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	
<p><b>Artículo 9º. Financiación.</b> El Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros será financiado en un 100% por la Nación para los municipios de categoría 4, 5 y 6 de acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo.</p> <p>Para los municipios de categoría 2, 3 el programa será financiado en un 50% por la Nación y el otro 50% por estos entes territoriales de acuerdo a su capacidad financiera.</p> <p>Los distritos especiales y municipios categoría 1 financiarán en un 100% las estrategias de esterilización en sus territorios, de acuerdo a su disponibilidad presupuestal y bajo los lineamientos del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	
<p><b>Artículo 10º. Fuentes de financiación y presupuesto.</b> El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, transferirá a los entes territoriales los recursos para la implementación del programa, según la disponibilidad del marco fiscal y de gasto a mediano plazo y teniendo en cuenta el costo anual del programa determinado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De acuerdo con lo establecido en los numerales 4.6 y 4.7 del artículo 4º de la presente Ley.</p> <p>Para el desarrollo e implementación de la presente Ley, también se podrán destinar recursos de las entidades públicas del orden territorial de acuerdo a su disponibilidad presupuestal, de organismos multilaterales, de convenios de cooperación internacional y de convenios con organizaciones privadas.</p>	<p><b>Artículo 10º. Fuentes de financiación y presupuesto.</b> Con el fin de dar cumplimiento a las disposiciones de la presente Ley, autorícese al Gobierno Nacional para crear un fondo cuenta sin personería jurídica, denominado Fondo SINAPYBA, cuyo objeto será la financiación del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, así como los demás proyectos de bienestar animal ejecutados en el marco del SINAPYBA.</p> <p>Este Fondo será reglamentado por el Gobierno Nacional en un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, y se alimentará de los recursos que se le asignen en el Presupuesto General de la Nación, de los recursos que otras entidades nacionales o territoriales destinen para asuntos de protección y</p>	<p>Se realizan cambios conforme a las diferentes mesas técnicas adelantadas con los ministerios de Hacienda y Ambiente. En dichos espacios el Ministerio de Hacienda manifiesta que se debe incorporar dentro de la iniciativa legislativa la herramienta jurídica para trasladar los recursos financiados por la Nación a los entes territoriales, quienes serán los ejecutores de la política de esterilización.</p> <p>Por recomendación de dicha cartera se considera que la creación de un fondo cuenta es el</p>


	<p>bienestar animal de acuerdo con su disponibilidad presupuestal, de aportes de cooperación internacional, y de donaciones, transferencias o aportes en dinero que reciba.</p> <p><b>PARÁGRAFO.</b> Los recursos del fondo cuenta establecidos en este artículo podrán manejarse como un patrimonio autónomo.</p>	<p>instrumento que permitirá tal fin.</p>
<p><b>Artículo 11°. Cooperación turística.</b> El Gobierno Nacional con el apoyo de las entidades territoriales y las entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal –SINAPYBA, liderará la formulación e implementación de un programa de cooperación público-privada en los municipios y distritos turísticos para promover acciones solidarias con los animales enfocadas a la esterilización, la adopción y la tenencia responsable.</p> <p><b>Parágrafo.</b> El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, implementará el enfoque “Destino Comprometido con la protección animal” en sus campañas institucionales de promoción turística, así mismo prestará apoyo técnico a los municipios y distritos turísticos a través de los programas y proyectos contenidos en este artículo para que incluyan dicho enfoque.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	
<p><b>Artículo 12°. Capacitaciones.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible creará un programa de capacitación dirigido al personal médico veterinario, con el fin de brindarles a los profesionales de la medicina veterinaria conocimientos técnicos que les permitan realizar cirugías quirúrgicas bajo estándares de calidad y bienestar para los animales. El Ministerio priorizará la capacitación de los profesionales que desarrollan el programa de esterilización en la ruralidad.</p>	<p><b>Artículo 12°. Capacitaciones.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, <u>en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal – SINAPYBA</u>, creará un programa de capacitación dirigido al personal médico veterinario, con el fin de brindarles a los profesionales de la medicina veterinaria conocimientos técnicos que les permitan realizar cirugías quirúrgicas bajo estándares de calidad y bienestar para los animales. El Ministerio priorizará la capacitación de los profesionales que desarrollan el programa de esterilización en la ruralidad.</p>	<p>Se realizan cambios conforme a mesa técnica adelantada con el MADS, teniendo en cuenta que el artículo 31 del Plan Nacional de Desarrollo crea el SINAPYBA</p>
<p><b>Artículo 13°. Reporte.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un término de un (1) año a partir de la entrada</p>	<p><b>Artículo 13°. Reporte.</b> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, <u>en coordinación con las demás entidades</u></p>	<p>Se realizan cambios conforme a mesa técnica adelantada con el MADS,</p>

<p>en vigencia de la presente Ley, dispondrá de un medio de acceso digital y gratuito en el cual reportará los avances de esterilización quirúrgica de gatos y perros con enfoque territorial.</p>	<p><b>que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal – SINAPYBA</b>, en un término de un (1) año a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, dispondrá de un medio de acceso digital y gratuito en el cual reportará los avances de esterilización quirúrgica de gatos y perros con enfoque territorial.</p>	<p>teniendo en cuenta que el artículo 31 del Plan Nacional de Desarrollo crea el SINAPYBA</p>
<p><b>Artículo 14º. Validación de prácticas profesionales.</b> En el marco de la autonomía universitaria, las Instituciones de Educación Superior podrán validar como práctica profesional para el cumplimiento de los requisitos de grado de las carreras de Medicina Veterinaria, Medicina Veterinaria y Zootecnia, el apoyo de los estudiantes a jornadas de esterilización realizadas en cumplimiento del numeral 4.3 del artículo 4º de la presente Ley. <b>Parágrafo.</b> Los estudiantes deberán ser siempre acompañados por un médico veterinario, docente de la facultad de la cual hace parte el estudiante, que valide el cumplimiento y eficacia de los procedimientos practicados a los caninos y felinos.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	
<p><b>Artículo 15º. Centros quirúrgicos en universidades públicas.</b> Los distritos especiales y municipios de categorías 1, 2 y 3 podrán mejorar, crear y/o equipar los quirófanos en universidades públicas que estén en su jurisdicción para apoyar la implementación del Programa en sus territorios, esto de acuerdo con su disponibilidad presupuestal y bajo los lineamientos del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	
<p><b>Artículo 16º. Vigencia.</b> La presente Ley rige a partir de la fecha de su sanción y publicación, y deroga todas las normas que le sean contrarias.</p>	<p><b>Sin modificaciones</b></p>	

## 9. PROPOSICIÓN

Con base en las anteriores consideraciones, presento ponencia **POSITIVA** y, en consecuencia, solicito a la Honorable Plenaria de la Cámara de Representantes, discutir y aprobar en segundo debate el Proyecto de Ley No. 190 de 2023 Cámara – 261 de 2022 Senado “*Por la cual se crea el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros como medida de salud pública y protección animal y se dictan otras disposiciones*”.

Cordialmente,



**HÉCTOR MAURICIO CUELLAR PINZÓN**  
Ponente  
Representante a la Cámara por Caquetá  
Partido Conservador

## 10. TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE

**PROYECTO DE LEY NO. 190 DE 2023 CÁMARA – 261 DE 2022 SENADO  
“POR LA CUAL SE CREA EL PROGRAMA NACIONAL DE ESTERILIZACIÓN  
QUIRÚRGICA DE GATOS Y PERROS COMO MEDIDA DE PROTECCIÓN  
ANIMAL, AMBIENTAL Y DE SALUD PÚBLICA, Y SE DICTAN OTRAS  
DISPOSICIONES”**

\* \* \*

**EL CONGRESO DE COLOMBIA**

**DECRETA:**

**Artículo 1º. Objeto.** Crear e implementar el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, como método ético de control de la natalidad, con el fin de reducir los fenómenos de maltrato, sufrimiento e indigencia animal,

propender por un ambiente sano, y mitigar los riesgos para la salud pública asociados a la presencia de animales en las calles.

**ARTÍCULO 2°. Competencia.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA, reglamentará y coordinará con las entidades territoriales el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros

**Parágrafo.** En aplicación de los principios de coordinación y concurrencia, los municipios, distritos y departamentos implementarán el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros. Las entidades territoriales armonizarán sus planes de desarrollo con las obligaciones contenidas en la presente Ley y las disposiciones que la reglamenten, especificando metas e indicadores anuales.

**Artículo 3°. Definiciones.** Para la implementación de la presente Ley se adoptan las siguientes definiciones:

1. **Esterilización.** Es el procedimiento quirúrgico por medio del cual se busca eliminar la capacidad reproductiva de un animal, sea hembra o macho. A efectos de la presente Ley, la esterilización es considerada como un procedimiento que tiene la potencialidad de mejorar la calidad de vida de los animales y que permite controlar ética y eficazmente las poblaciones felina y canina.
2. **Gatos y perros sin hogar.** Son los individuos que no habitan de forma permanente en el domicilio de una persona natural o jurídica.
3. **Gatos y perros comunitarios.** Son los individuos sin hogar que se benefician de los cuidados de una comunidad humana.
4. **Estrategia CER:** Estrategia de gestión integral y ética de control de natalidad de las poblaciones de gatos y perros sin hogar que consiste en Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar a los animales intervenidos.

**Artículo 4°. Reglamentación.** En un término máximo de seis (6) meses, contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA, deberá expedir la reglamentación del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, que contendrá, como mínimo, los siguientes lineamientos:

**4.1. Tipo de cirugía.** La esterilización quirúrgica consistirá en la orquiectomía para los machos y en la ovariectomía (OVH) para las hembras de las especies felina y canina. Excepcionalmente, por consideraciones de bienestar y supervivencia, se podrá incluir como estrategia alternativa de manejo ético y



humanitario de poblaciones de machos ferales la técnica quirúrgica de vasectomía. La intervención será realizada exclusivamente por un profesional en medicina veterinaria que cuente con matrícula profesional vigente del Consejo Profesional de Medicina Veterinaria y Zootecnia de Colombia, y no tenga sanciones activas. El profesional asegurará el correcto uso de medicamentos anestésicos, analgésicos y antibióticos durante el procedimiento, y el cuidado del animal hasta su reincorporación a la zona que habita o entrega al tenedor, o propietario u hogar de paso.

**4.2. Quirófanos móviles y puntos fijos.** El Programa se ejecutará, principalmente, a través de unidades quirúrgicas móviles, las cuales deberán contar con los requisitos mínimos de salubridad establecidos por la autoridad correspondiente, para asegurar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, priorizando a los municipios de categorías 5 y 6. Los municipios y distritos de categoría especial y 1, 2, 3 y 4 contarán, además, con puntos fijos que podrán adecuarse a la capacidad instalada de cada uno de ellos. Para lo anterior, se especificará la operatividad diferenciada de unidades móviles y unidades de punto fijo.

**4.3. Líneas especiales.** Dentro del Programa se crearán cinco líneas especiales para: **(1)** Gatos y perros sin hogar, mediante la “Estrategia CER”: Capturar, Esterilizar y Retornar/Reubicar/Rescatar, **(2)** animales de compañía de población habitante de calle, recicladora y migrante, **(3)** perros de manejo especial, definidos por el artículo 126 de la Ley 1801 de 2016, **(4)** perros diagnosticados con Tumor Venéreo Transmisible (TVT) y gatos positivos a enfermedades virales como leucemia e inmunodeficiencia felina, y **(5)** animales de compañía albergados por fundaciones y hogares de paso.

**4.4. Acceso sin barreras.** El Programa debe garantizar la prestación del servicio en todo el territorio nacional, urbano y rural con énfasis en veredas y corregimientos. También beneficiará comunidades étnicas, para lo cual se establecerá un enfoque diferencial que permita eliminar barreras lingüísticas, culturales y geográficas de acceso, teniendo en cuenta el artículo 5° de la presente Ley. Se contará con la colaboración armónica del Ministerio del Interior y demás entidades competentes.

El lineamiento de acceso sin barreras también aplicará en la definición de los criterios de aceptabilidad de los animales para esterilizar, buscando que su talla, peso, edad y condiciones de salud no sean obstáculo, siempre y cuando se cuide su salud, desarrollo y bienestar.

**4.5. Identificación.** Todos los gatos y perros esterilizados deberán ser identificados para efectos de trazabilidad y para evitar recapturas y duplicidad de intervenciones quirúrgicas. Esta identificación consistirá en marcas diferenciales:

(1) tatuaje permanente interno en la oreja derecha para gatos y perros con hogar, y perros atendidos en las líneas especiales del numeral 4.3. del presente artículo, y (2) muesca visible en la oreja derecha para gatos atendidos en las líneas especiales del numeral 4.3. del presente artículo.

**4.6. Meta e indicadores.** Se definirán los indicadores para medir el impacto del Programa, así como la metodología para determinar el número o porcentaje mínimo de animales a esterilizar por parte de los municipios o distritos, según el estimativo para vacunación antirrábica de perros y gatos establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social. Se dará prioridad a la población felina, en razón de su mayor capacidad y dinámica reproductiva. El porcentaje anual de animales a esterilizar deberá ser progresivo y eficaz en la reducción de la natalidad de gatos y perros, según los criterios que se establezcan en la reglamentación a la que hace referencia el presente artículo.

**4.7. Costo.** Se deberá definir y establecer un rango de precios para las esterilizaciones, según sexo y especie, y diseñar una tabla de valor adicional según las condiciones geográficas de la zona a intervenir. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA deberán enviar anualmente al Ministerio de Hacienda y Crédito Público la proyección anual de los costos del programa para los municipios y distritos que serán financiados y cofinanciados por la Nación.

**4.8. Pliegos tipo.** La Agencia Nacional de Contratación Pública (Colombia Compra Eficiente), con apoyo de los ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y Salud y Protección Social, formulará los pliegos tipo para la contratación de los servicios por parte de las entidades públicas, en los que se establezcan, además de los anteriores lineamientos: la calidad de los materiales quirúrgicos, la experticia de los profesionales veterinarios y las condiciones de la interventoría del contrato.

**Parágrafo 1º.** Todos los veterinarios que realicen actividades de esterilización, sea en clínicas veterinarias, centros de servicios veterinarios, centros de cuidado animal, jornadas masivas para fundaciones, hogares de paso u otras personas naturales o jurídicas privadas, deberán identificar y registrar a los gatos y perros que esterilicen, según el lineamiento 4.5 del presente artículo. Estos profesionales deberán reportar dicha información ante las secretarías de salud del distrito o municipio correspondiente o a través del mecanismo de registro que, para tal efecto, disponga el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**Parágrafo 2º.** En las jornadas de esterilización desarrolladas por personas naturales o jurídicas de naturaleza privada, pública o mixta, se deberán garantizar la asepsia, el ambiente adecuado y el bienestar integral de los animales durante la

intervención y el postoperatorio, y líneas de contacto para la atención de emergencias o anomalías relacionadas con la cirugía de esterilización. Además, se deberán atender las disposiciones en cuanto a calidad de materiales quirúrgicos y manejo de residuos, y cumplir con los lineamientos 4.1 y 4.5 del presente artículo.

**Parágrafo 3°.** Para las contrataciones, las entidades públicas deberán utilizar los pliegos tipo referidos en el presente artículo, de conformidad con lo establecido en las leyes 1882 de 2018 y 2022 de 2020, o la norma que las modifique o sustituya.

**Artículo 5°. Cobertura por gratuidad.** El programa será gratuito para los animales contemplados en las líneas especiales señaladas en el lineamiento 4.3 del artículo 4° de la presente Ley y animales de personas que se encuentren dentro de los grupos A, B y C del Sisbén IV.

**Artículo 6°. Cobertura por bajo costo.** Cobertura por bajo costo. Los municipios y/o distritos podrán prestar el servicio de esterilización a bajo costo para atender a los animales de compañía de personas pertenecientes al Sisbén grupo D, en aras de asegurar mayor cobertura y recaudar para el sostenimiento del programa o de otras acciones de protección animal. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal - SINAPYBA, reglamentará la prestación y el cobro del servicio a bajo costo.

Para el cumplimiento de la presente disposición las entidades territoriales podrán celebrar contratos con clínicas o centros médicos veterinarios que cumplan con los requisitos para prestar el servicio de esterilización. Los procesos contractuales se sujetarán al régimen de contratación que corresponda.

**Artículo 7°. Campañas de educación y adopción.** Los municipios y distritos, en coordinación con los departamentos, desarrollarán campañas de educación sobre la importancia de esterilizar a los animales de compañía por razones de protección animal, ambiental y salud pública. En estas campañas participarán equipos multidisciplinarios que también realizarán una labor pedagógica y de sensibilización sobre la esterilización, la adopción y la tenencia responsable de los animales de compañía.

De igual manera, las entidades descritas con anterioridad realizarán campañas de adopción acorde a la disponibilidad de recursos que cuenten en articulación con colectivos de la sociedad civil.

**Artículo 8º. Obligatoriedad.** A partir del año 2027, la esterilización de gatos y perros incluidos en las líneas especiales del numeral 4.3 del artículo 4º de la presente Ley, será una medida obligatoria de corresponsabilidad ciudadana para la protección de los animales y de la salud pública.

**Artículo 9º. Financiación.** El Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros será financiado en un 100% por la Nación para los municipios de categoría 4, 5 y 6 de acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo.

Para los municipios de categoría 2, 3 el programa será financiado en un 50% por la Nación y el otro 50% por estos entes territoriales de acuerdo a su capacidad financiera.

Los distritos especiales y municipios categoría 1 financiarán en un 100% las estrategias de esterilización en sus territorios, de acuerdo a su disponibilidad presupuestal y bajo los lineamientos del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros.

**Artículo 10º. Fuentes de financiación y presupuesto.** Con el fin de dar cumplimiento a las disposiciones de la presente Ley, autorícese al Gobierno Nacional para crear un fondo cuenta sin personería jurídica, denominado Fondo SINAPYBA, cuyo objeto será la financiación del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, así como los demás proyectos de bienestar animal ejecutados en el marco del SINAPYBA.

Este Fondo será reglamentado por el Gobierno Nacional en un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, y se alimentará de los recursos que se le asignen en el Presupuesto General de la Nación, de los recursos que otras entidades nacionales o territoriales destinen para asuntos de protección y bienestar animal de acuerdo con su disponibilidad presupuestal, de aportes de cooperación internacional, y de donaciones, transferencias o aportes en dinero que reciba.

**PARÁGRAFO.** Los recursos del fondo cuenta establecidos en este artículo podrán manejarse como un patrimonio autónomo.

**Artículo 11º. Cooperación turística.** El Gobierno Nacional con el apoyo de las entidades territoriales y las entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal –SINAPYBA, liderará la formulación e implementación de un programa de cooperación público-privada en los municipios

y distritos turísticos para promover acciones solidarias con los animales enfocadas a la esterilización, la adopción y la tenencia responsable.

**Parágrafo.** El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, implementará el enfoque “Destino Comprometido con la protección animal” en sus campañas institucionales de promoción turística, así mismo prestará apoyo técnico a los municipios y distritos turísticos a través de los programas y proyectos contenidos en este artículo para que incluyan dicho enfoque.

**Artículo 12°. Capacitaciones.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal – SINAPYBA, creará un programa de capacitación dirigido al personal médico veterinario, con el fin de brindarles a los profesionales de la medicina veterinaria conocimientos técnicos que les permitan realizar cirugías quirúrgicas bajo estándares de calidad y bienestar para los animales. El Ministerio priorizará la capacitación de los profesionales que desarrollan el programa de esterilización en la ruralidad.

**Artículo 13°. Reporte.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con las demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal – SINAPYBA, en un término de un (1) año a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley, dispondrá de un medio de acceso digital y gratuito en el cual reportará los avances de esterilización quirúrgica de gatos y perros con enfoque territorial.

**Artículo 14°. Validación de prácticas profesionales.** En el marco de la autonomía universitaria, las Instituciones de Educación Superior podrán validar como práctica profesional para el cumplimiento de los requisitos de grado de las carreras de Medicina Veterinaria, Medicina Veterinaria y Zootecnia, el apoyo de los estudiantes a jornadas de esterilización realizadas en cumplimiento del numeral 4.3 del artículo 4° de la presente Ley.


**Parágrafo.** Los estudiantes deberán ser siempre acompañados por un médico veterinario, docente de la facultad de la cual hace parte el estudiante, que valide el cumplimiento y eficacia de los procedimientos practicados a los caninos y felinos.

**Artículo 15°. Centros quirúrgicos en universidades públicas.** Los distritos especiales y municipios de categorías 1, 2 y 3 podrán mejorar, crear y/o equipar los quirófanos en universidades públicas que estén en su jurisdicción para apoyar la implementación del Programa en sus territorios, esto de acuerdo con su

disponibilidad presupuestal y bajo los lineamientos del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros.

**Artículo 16º. Vigencia.** La presente Ley rige a partir de la fecha de su sanción y publicación, y deroga todas las normas que le sean contrarias.

Cordialmente,



**HÉCTOR MAURICIO CUELLAR PINZÓN**  
**Ponente**  
Representante a la Cámara por Caquetá  
Partido Conservador